



Факультет экономики
Нижний Новгород

Центр ESG-мониторинга и
устойчивого развития территорий и
компаний

Опыт ESG-оценки муниципальных районов, муниципальных и городских округов на примере Нижегородской области

*Аладышкина Анна Сергеевна,
факультет экономики
НИУ ВШЭ – Нижний Новгород
aaladyshkina@hse.ru*



Цель исследования - оценить возможность адаптации существующей методики ESG-оценки региона для разработки инструмента, позволяющего проводить ESG-оценку муниципальных районов, муниципальных и городских округов.

Основные задачи ESG-оценки:

- ❖ обеспечение основы для оценки хода реализации стратегии устойчивого развития : измерение, мониторинг, анализ темпов движения по направлению к достижению целей устойчивого развития
- ❖ выявление «сильных» и «слабых» муниципальных образований с точки зрения устойчивого развития
- ❖ выявление приоритетов и ориентиров для развития муниципальных образований
- ❖ информирование широкой общественности

Целевая аудитория:

- ❖ администрация региона, заинтересованная в том, чтобы регион занимал лидирующие позиции в региональных ESG-рейтингах с целью улучшения имиджа региона и привлечения инвестиций
- ❖ лица, принимающие решения на муниципальном и региональном уровнях, которым необходимо иметь общую картину достижений в области обеспечения устойчивого развития
- ❖ инвесторы
- ❖ общественность, которой в большинстве случаев требуется предоставление доступной для понимания информации по ключевым индикаторам, позволяющим получить четкое представление о состоянии и ходе процесса обеспечения устойчивого развития

Цель исследования - оценить возможность адаптации существующей методики ESG-оценки региона для разработки инструмента, позволяющего проводить ESG-оценку муниципальных районов, муниципальных и городских округов.

Основные задачи ESG-оценки:

- ❖ обеспечение основы для оценки хода реализации стратегии устойчивого развития : измерение, мониторинг, анализ темпов движения по направлению к достижению целей устойчивого развития
- ❖ выявление «сильных» и «слабых» муниципальных образований с точки зрения устойчивого развития
- ❖ выявление приоритетов и ориентиров для развития муниципальных образований Нижегородской области
- ❖ информирование широкой общественности

ESG-оценка региона осуществлена по методике, разработанной совместно Сбером и RAEX

Целевая аудитория:

- ❖ **администрация региона, заинтересованная в том, чтобы регион занимал лидирующие позиции в региональных ESG-рейтингах с целью улучшения имиджа региона и привлечения инвестиций**
- ❖ **лица, принимающие решения на муниципальном и региональном уровнях, которым необходимо иметь общую картину достижений в области обеспечения устойчивого развития**
- ❖ инвесторы
- ❖ общественность, которой в большинстве случаев требуется предоставление доступной для понимания информации по ключевым индикаторам, позволяющим получить четкое представление о состоянии и ходе процесса обеспечения устойчивого развития



Методология ESG-оценки регионов от RAEX

Три секции: **E** (Экология), **S** (Социальная сфера), **G** (Governance)

В секции **Экология** и **Социальная сфера** входят блоки из пар индикаторов: уровня риска и эффективности мер по его минимизации.

E	Блок 1	Индикатор 1.1
		Индикатор 1.2
	Блок 2	Индикатор 2.1
		Индикатор 2.2
...	...	
S	Блок 1	Индикатор 1.1
		Индикатор 1.2
	Блок 2	Индикатор 2.1
		Индикатор 2.2
...	...	

Все показатели приводятся к значениям в интервале между 0 и 1.

В секции **Экология** индикаторы внутри блоков суммируются с равными весами, и с весами 30%/70% в секции **S** (70% для негативных индикаторов).

В секции **Социальная сфера** индикаторы внутри блоков суммируются весами 30%/70% (70% для негативных индикаторов).

Баллы за секции Экология и Социальная сфера высчитываются как среднее арифметическое баллов в соответствующих блоках.

В секции **Governance** оценка строится на наличии в регионах инструментов повышения качества государственного управления и прозрачности: комиссий по противодействию коррупции, раскрытия сведений о доходах сотрудников администрации и т.д.

В секции **G** практически все показатели дискретные, поэтому берется просто общая сумма баллов и затем также нормируется.

Три итоговые оценки по секциям E, S, G берутся с равными весами, и на основе получившихся средних значений строится ранжирование.



Принципы формирования ESG-оценки муниципальных образований

- ❖ Показатели рейтинга адаптированы к факторам, подлежащим оценке в рамках ESG-рейтинга регионов от RAEX
- ❖ Для расчета показателей рейтинга используются открытые данные, а также данные, полученные по запросу из ряда министерств и ведомств, а также из МО
- ❖ Методика рейтинга построена с учетом ключевых и общепринятых российских и международных подходов к оценке устойчивого развития регионов и компаний (RAEX, НРА, АКРА, SGM, ЭРА, Зеленый патруль и др.)
- ❖ Показатели рейтинга соотносятся с показателями оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов РФ (Постановление Правительства РФ от 3 апреля 2021 № 542)
- ❖ Рейтинг не предназначен для оценки эффективности деятельности должностных лиц муниципальных образований (в текущей ситуации распределения полномочий и ресурсов)

Методика расчета ESG-рейтинга муниципальных образований

Три блока: **E (Экология) 13 показателей**
S (Социальная сфера) 33 показателя
G (Управление) 6 показателей

Каждый блок состоит из набора показателей.

Каждый показатель нормируется от 0 до 1.

Для позитивных показателей:

$$k_i = \frac{x_i - x_{min}}{x_{max} - x_{min}}$$

Для показателей, рост которых соответствует ухудшению ситуации в МО:

$$k_i = 1 - \frac{x_i - x_{min}}{x_{max} - x_{min}},$$

где k_i – нормированное значение i – го показателя,

x_i – значение i – го показателя до нормировки,

x_{max} – значение i – го показателя среди всех МО,

x_{min} – значение i – го показателя среди всех МО.

Балл по каждому блоку рассчитывается как среднее арифметическое всех нормированных показателей, входящих в соответствующий блок:

$$m_j = \frac{\sum_{i=1}^N k_i}{N},$$

где m_j – значение суммарного балла по j – му блоку,
 N – число показателей, входящих в блок.

На основе полученных баллов могут строиться соответствующие ранкинги E, S и G.

Баллы по блокам E, S, G входят в **итоговый индекс** с равными весами:

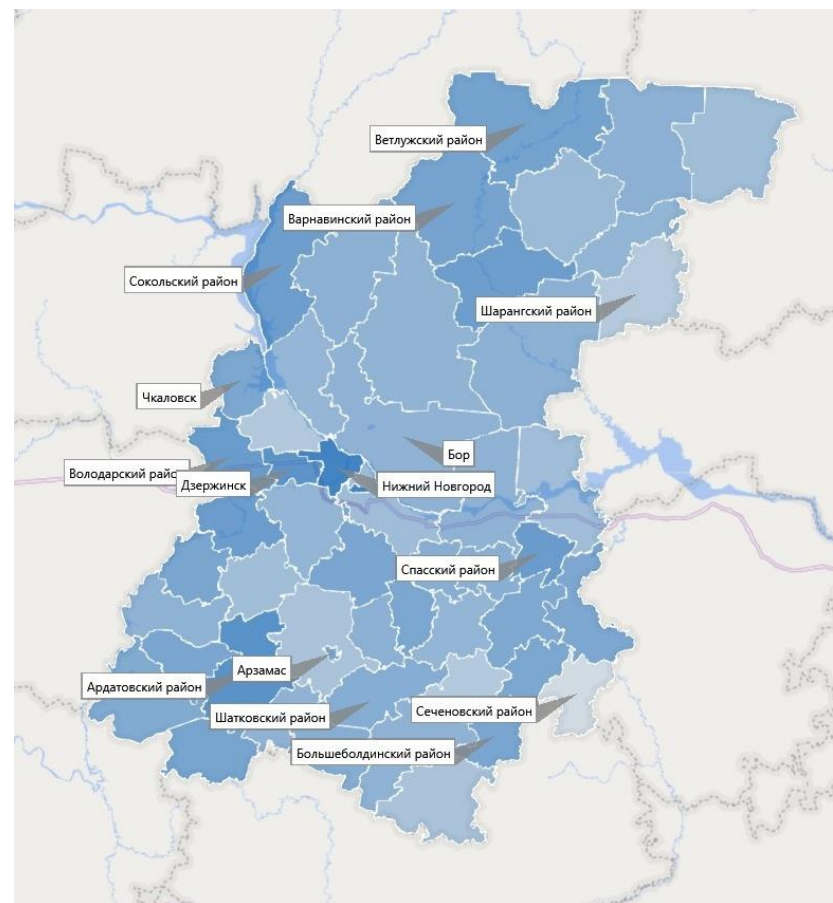
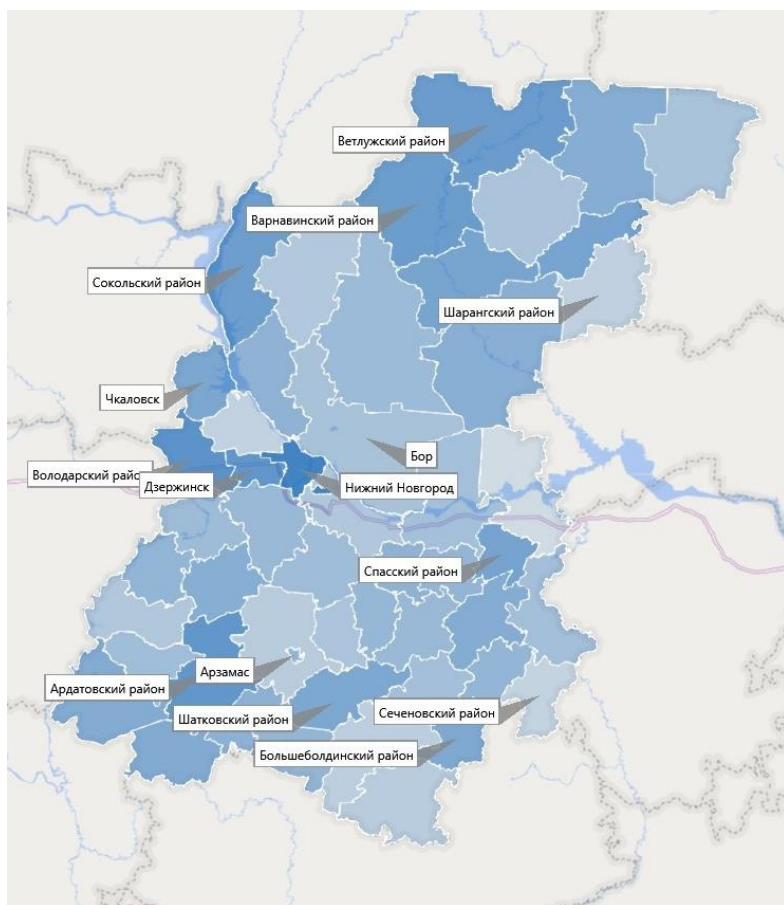
$$Z = \frac{\sum_{j=1}^3 m_j}{3},$$

где Z – суммарное значение **ESG – индекса**.



Результаты апробации методики расчета ESG-рейтинга муниципальных образований

Проведен расчет рейтинга по данным за 2020 и 2021 годы для МО Нижегородской области





Результаты апробации методики расчета ESG-рейтинга муниципальных образований

Ограниченность доступных статистических данных по МО



- ❖ невозможность подобрать показатели, релевантные тем, которые включены в методику ESG-оценки региона от RAEX;
- ❖ необходимость делать запросы в различные министерства и ведомства, а также в администрации МО (невозможность электронной проверки данных, предоставленных МО; большой срок ожидания запрашиваемой информации из ведомств)

Использование методики, включающей блок G оценки эффективности управления, в применении к МО



- ❖ низкая объективность оценки качества управления ввиду отсутствия соответствующей верифицированной информации по управлению МО

Рекомендации:

- ❖ **Корректировка методики** с уходом от трехкомпонентной оценки по блокам ESG и добавлением блоков экономических и инфраструктурных индикаторов, позволяющих более комплексно оценить устойчивое развитие МО
- ❖ **Совершенствование муниципальной статистики** с учетом необходимости оценки устойчивого развития МО